

RELATORIA N° 19
MESA DE DIÁLOGO PERMANENTE (MDP)
Bogotá, 11 de junio de 2013

PASOS RECORRIDOS

1. Reuniones de Convocatoria previas con los posibles miembros para la conformación del grupo de diálogo a diferentes actores para la construcción de un modelo de MINERÍA para COLOMBIA, COMO UNA OPORTUNIDAD DE TRANSFORMACIÓN SOCIAL.

2. Acuerdo sobre el origen y el sentido de la Mesa de Diálogo Permanente

“Minería para todos en Colombia”: Un nuevo modelo basado en la dignidad humana, el desarrollo económico y la responsabilidad en el cuidado y el uso de los recursos naturales.

3. Propuesta de Principios para las conversaciones

- No estigmatizar.
- No personalizar.
- Sinceridad. Presumir la buena fe en los demás.
- Tolerancia.
- Disciplina, puntualidad.
- Respeto al uso de la palabra.
- Concretar, no repetir ideas.
- Disposición a aprender.
- Confidencialidad y discreción en el uso de las opiniones ajenas.
- Voluntad de “borrar”.
- Divulgación de propuestas con base en acuerdos o concertación.
- Tener disposición para el consenso.
- Llamar las cosas por su nombre

Las relatorías no hacen referencia a personas o instituciones en seguimiento del *Chatham House Rule*

4. Record de Reuniones

13 de diciembre 2012

La última reunión del año pasado buscó realizar un cierre a las actividades que se han venido adelantando por lo que se realizaron presentaciones sobre los avances en la investigación del encadenamiento en el Cerrejón haciendo énfasis en la necesidad de profundizar en los mismos por parte de CCM. Además se realizó una presentación sobre la gestión sostenible de paisajes seleccionados, el mejoramiento de la gobernabilidad de los recursos naturales y el pago por servicios ambientales, en Vaupés por parte del US DOI. En cuento al Caquetá, se presentó la preocupación por la alta tasa de deforestación derivada por el desarrollo de infraestructura mal promovida en una región donde la minería es de minerales preciosos por parte de la Fundación Natura. Por otro lado, se abrió un espacio para mostrar la infografía de la minería artesanal de oro en Chocó por parte de Amichocó. Finalmente, se presentó la visión local de la Minería-Amazonía Colombiana por parte de Tropembos.

28 de febrero de 2013

La primera reunión de la MDP, buscaba darle continuidad al trabajo que se venía desarrollando en la mesa, pero considerando las nuevas variables del panorama actual nacional donde la industria arrancó un año con bajos precios en algunos de sus commodities, conflictos ambientales con las comunidades y paros sindicales en los proyectos más productivos del país. Fue así como se introdujo un documento sobre desafíos y retos de la minería en el contexto colombiano para el 2013. Se definieron dos preguntas principales: cómo incluir el Estado a la mesa y cuál debería ser la metodología de trabajo de la MDP para dar un paso del diálogo a la construcción en el 2013. La discusión entre los sectores evidenció que el desarrollo de la minería como un sector económico autárquico, desarticulado e independiente del contexto y las comunidades territoriales, ha

repercutido en conflictos políticos, sociales y ambientales que han impactado negativamente las comunidades y los inversionistas. Además, los diferentes sectores reconocieron que la visión de 'vaca lechera' es un discurso perjudicial tanto para las empresas como para la sociedad civil, pues deja vacíos legales y lugar para manejar una doble visión sobre el rol de la minería en la economía colombiana. Al final se concretó que las actividades que se desarrollen en el espacio de diálogo buscarán encontrar una ubicación estratégica de la industria minera en Colombia.

23 de Abril de 2013

La agenda del 23 de Abril inició con una presentación sobre la participación de la Mesa de Diálogo Permanente (MDP) y el Grupo de Diálogo Latinoamericano (GDLA) en el *Prospectors and Developers Association from Canada (PDAC) 2013*, donde se reconoció el doble discurso del Estado colombiano frente a la minería, donde internamente genera ruido e impacto, mientras que a nivel internacional el sector no se destaca. Por otra parte, la participación de la mesa generó mucho impacto, pues el modelo colombiano plantea el objetivo de generar una narrativa de la minería, en lugar de resolver casos concretos con empresarios o comunidades. Luego, se inició la presentación de *La maldición a la bendición de la minería: sobre el rol de los recursos naturales en el desarrollo*, donde se observó que la diferencia entre países mineros exitosos y fracasados está sujeta a las condiciones iniciales en las que se introduce la minería a la economía. Finalmente, se realizó una presentación sobre el grupo de trabajo conformado para la realización de una base de información democrática sobre minería en Colombia. Lo que llevó al primer acuerdo para realizar una reunión con algunos de los representantes de cada uno de los actores de la mesa a fin de conformar comisiones de trabajo conjunto.

6. Presentación: Balance de Cumplimiento del Documento de Compromisos de Autorregulación (DCAR) del Sector de la Minería a Gran Escala (Instrumentos de relacionamiento de las comunidades de las empresas del SMGE)

Expositor: Los compromisos de autorregulación y los instrumentos de relacionamiento de las comunidades acordados por las 13 empresas de ferróniquel, carbón y oro, que responden al efecto global en el que actúan las empresas, son una base mínima común por encima de lo que exige la ley en aras a lograr un alineamiento interno del sector.

El punto de partida fue el desconocimiento y la percepción generalizada de la minería como actor dañino e irresponsable, pero queremos llegar a ser un aliado del desarrollo sostenible. Reconocemos que hay dos tipos de mentalidad una donde el único requisito de cumplimiento fuera el pago de los impuestos y otra en la que reconocemos que la operación no resultará viable si la industria no se involucra con el entorno. El objetivo es ofrecer una línea base de implementación para el cumplimiento del compromiso, la cual iniciamos nosotros pero esperamos darle continuidad a un tercero y que a largo plazo el objetivo sea evaluar el cumplimiento en la comunidad misma. Fomentar la recolección de datos en terreno e iniciar la labor de divulgación progresiva de los compromisos conforme vayan evolucionando las empresas.

El primer instrumento tiene que ver con la manera como se opera la actividad, para esto recientemente se acompañó al gobierno en la inclusión de Colombia a los indicadores de EITI. Hay una iniciativa de involucrar un tercero para realizar un reporte y agradecemos si alguno tendría sugerencias. El objetivo como sector industrial es lograr un nivel de cumplimiento B, donde todas estén por encima del mínimo legal.

En general, nos encontramos con muchas brechas en los indicadores, esto se explica por la dinámica de las fases de operación en las que se encuentran las compañías. Específicamente en los indicadores de derechos humanos encontramos que hay una brecha que debe cerrarse, pues la aproximación a los derechos humanos a nivel empresarial se limitaba a temas laborales lo que se debe ampliar hacia temas más profundos.

Adicional al acuerdo, tenemos cuatro instrumentos para un mejor relacionamiento con las comunidades. Hay una expectativa de inversión importante en la superación de la pobreza extrema en alianza con el Ministerio de Minas, ANM, Departamento administrativo de la prosperidad social ANSPE. Lo que se quiere es alinearnos

dentro de las políticas de gobierno de mayor impacto, teniendo en cuenta los planes de ordenamiento departamentales y territoriales focalizados en 30 municipios. Haciendo énfasis específico en la Guajira y el César, considerando que el sector lleva más tiempo operando en estos departamentos. Entonces, en la medida en que se vayan obteniendo resultados se irá proyectando una mayor disponibilidad de recursos.

Otro mecanismo le apunta al fortalecimiento institucional local, para que se logre la aprobación de los proyectos financiados por regalías a través de alianzas con alcaldías, interacción con FONADE y DPN.

El tercer instrumento es la alianza social minera que busca formalizar la pequeña minería en las áreas aferentes de los títulos de SMGE. Partiendo de la base que el censo minero muestra un alto grado de informalidad del país principalmente en materiales de construcción y oro. Los aliados son: AngloGold, Colombia Gold, Paz del Río y ____.

El último instrumento es el desarrollo de encadenamientos o clusters. Partiendo de la base de que una economía ligada a commodities es vulnerable a la enfermedad holandesa y reconociendo que esto representa un riesgo más no una fatalidad, es decir, que se puede superar y neutralizar. El sector minero jalona el empleo indirecto a través de encadenamientos con otros sectores, de modo que es una fuente importante de generación de empleo. Los aliados son: Ecopetrol Independence, Tipiel INNpulsa.

7. Preguntas y Diálogo sobre DCAR

Participante: ¿Cómo van a valorar comunidades y autoridades locales el seguimiento de estándares internacionales de los que se puedan sentir alejados?

Expositor: En la práctica hay momentos en que la comunidad saca el compromiso de autorregulación como un instrumento legítimo e institucionalizado para establecer un diálogo. Pero hoy en día no hay un mecanismo para medir si la población local está enterada o no. Ahora en Australia hay un documento de autorregulación muy similar al nuestro, el cual fue consultado con 900 comunidades. Nosotros aún no estamos listos para poner este documento sujeto a este tipo de consulta, es decir, estamos al principio del principio.

Participante: La percepción es que las cosas se están haciendo bien. Pero sería bueno mostrar la diversidad o la varianza de los porcentajes de cumplimiento, esto muestra el nivel de compromiso de cada empresa, pues puede que haya muchas que lo hagan bien pero si una lo hace mal desmerece el esfuerzo de las demás.

Participante: Es una gran oportunidad este ejercicio ¿Cómo se le hace seguimiento al comportamiento de las empresas? Sin embargo la visibilización vale la pena considerarlo dado que son tan pocos.

Participante: ¿Dónde poner el punto en la comunidad local entre querer que se queden los beneficios económicos de la minera sin dañar el medio ambiente? Es el caso Dell a veces la comunidad discute con la empresa porque quiere tener razón. Este es un ejemplo donde los problemas pueden ser tipificados, aceptados por ambas partes y fomenten el trabajo conjunto. La empresa debe tener la capacidad de que las personas lo tomen en serio.

Expositor: El relacionamiento es fundamental pues hay que construir la generación de confianza.

Participante: Hay una propuesta muy importante entre comunidades locales y empresa. Pero hace falta lograr pactos trilaterales: gobierno local, industrias y empresas para pensar en ¿cómo la minería puede convertirse en una oportunidad para el desarrollo y generación de políticas públicas sobre un acuerdo de gobernanza?

Participante: Innovación en la tecnología social del país que nos permitan solucionar los problemas sin tener que hacer muchas mesas o generar muchos escenarios. ¿Cómo se construye una cultura para hacer las cosas bien hechas? Considerando que la seguridad del ambiente son los nortes orientadores.

Participante: La semana pasada estuvimos reunidos algunas partes del grupo sobre una plataforma de democratización de información y acordamos hacer casos pilotos. Puede ser interesante tratar de unir los dos ejercicios, pues acá se disponen variables interesantes que podrían entrar.

Participante: se trata de buscar unos indicadores que nos permitan identificar qué está pasando. Se definieron tres categorías: servicios ambientales, cambio climático y EITI/ICMM. Se ha pensado que los casos piloto deberían ser la Jagua y Marmato.

Expositor: Esos análisis son muy importantes para los riesgos, pero se debería enfocar en temas, sino en puntos críticos de la industria. Todo análisis parcial se presta para conclusiones parciales. ¿Cómo me definiría ud. la plataforma?

Participante: La plataforma busca responder una pregunta ¿Cómo se adquiere una cultura para observar el fenómeno y contribuir con su desarrollo? Pues mientras la sociedad no sepa y no tenga como aproximarse, se va a defender en lugar de contribuir. La idea es estructurar la información disponible de manera que la sociedad pueda aportar.

8. Presentación: Propuestas de política para prevenir o escapar de la maldición de los recursos (Continuación)

Expositor: Hoy vamos a mirar si Colombia padece la maldición o no en dos escalas: nacional y regional. La dificultad de ver un problema desagregado es posible debido a que en Colombia no solo hay minería. De manera que el problema es más fácil de identificar a nivel micro.

Reconociendo que en la categoría del DANE los datos miden en conjunto e indiscriminadamente la industria del petróleo y la minería. De manera que para esta presentación vamos a entender que el extractivismo hace referencia a sacar un producto al mercado sin ningún tipo de procesamiento que le genere valor agregado.

El desarrollo del sector minero a nivel nacional es difícil de detectar debido a que el efecto del crecimiento se compensa, pero a nivel departamental o regional el impacto se hace fácilmente detectable.

Algunos indicadores fundamentales que hacen referencia al crecimiento del PIB comparando su comportamiento teniendo en cuenta el sector de la minería y sin tenerlo en cuenta. En segundo lugar se encuentran los indicadores de corte que muestran el cambio en la composición del PIB y la variación del peso del sector. El tercer indicador hace referencia a la apreciación de la tasa de cambio, que muestra como el incremento en el % de participación de la minería en las exportaciones ha disminuido la tasa de cambio. El cuarto indicador observa el efecto de la minería sobre las instituciones y la recaudación.

Participante: En Colombia la mayor generación de instituciones responde en gran medida a la reforma constitucional del país donde se crearon más derechos.

La diversificación productiva de un país antes del desarrollo de la minería afecta la presencia de la enfermedad holandesa.

La desigualdad en Colombia es persistente, pero no se le atribuye en la minería. No está ligado a la enfermedad.

En la dimensión regional los problemas pueden tener otro carácter. En cuanto al carbón, se evidencia que hay una tendencia a la producción en las regiones que inician con un fuerte y luego se debilitan. La composición del PIB marca las posibilidades de crecer de una economía, cuando uno quiere crecer alto y sostenido tiene que cambiar su apuesta productiva y la apertura es un cambio marginal.

La alta variación en la tasa de crecimiento obstaculiza la toma de decisiones a largo plazo pues al igual que un individuo la incertidumbre en los ingresos le impide proyectarse.

La generación de recursos tributarios es un indicador que puede distraer la percepción de la inversión de los recursos en la región.

Participante: Esto indica claramente un vacío, de modo que es necesario generar nuevos índices que incluyan variables sociales y ambientales, que se les pueda realizar un seguimiento tal como los índices económicos.

Expositor: En temas de empleo en las regiones se observa cierta inestabilidad, haciendo la salvedad de que el empleo indirecto es difícil de medir.

¿Qué podría generar el desarrollo financiero? Actividades agroindustriales y educacionales en la parte urbana que me dinamice el sector financiero. El indicador de masculinidad (cantidad de hombres vs. Mujeres) en regiones con conflicto, de agricultura tradicional, etc. Muestra que hay no hay mucho espacio para la actividad femenina.

Una característica del perfil democrático de la minería es una alta tasa de migración joven.

Lo que le pasa al Meta o Casanare se debe a la minería, depende mucho de las condiciones iniciales. En un momento se da la oportunidad de desarrollo minero en estos departamentos, pero se da en condiciones de bajo capital humano.

Participante: Las condiciones iniciales y en las que se desenvuelven son determinantes en los porcentajes de los indicadores. Desde la primera diapositiva se ve una causación, es decir, por un lado el sector minero determina algunas dinámicas y por el otro son determinantes esenciales aún más fuertes que el efecto de la minería o los hidrocarburos.

Expositor: En general, la literatura no hay relaciones directas. Pero cuando hay una región pobre institucionalmente, humana el efecto se incrementa. De manera que el ingreso de las mineras a las regiones debería tener más cuidado.

En el tema institucional hay tres tesis:

-La minería corrompe las instituciones.

-De acuerdo a la calidad institucional presente se obtienen beneficios o daños.

-Independientemente de la calidad institucional, si se arman buenas coaliciones políticas se salvan los pasivos históricos.

Una buena institucionalidad es amigable con el productor o innovador y dirige los recursos a actividades productivas. De lo contrario se genera una mala institucionalidad rentista y oportunista.

Participante: ¿Cuál es el efecto del narcotráfico, se ha medido? ¿Qué pasó con la industria cafetera?

Expositor: Lo que tú mencionas tiene que ver con las condiciones iniciales. Las haciendas son actividades que formaron instituciones extractivas y excluyentes, similares a lo que ocurriría con la minería. El caso del café se desarrolló como un privado en acción conjunta con el Estado, un efecto diferente a la pequeña extracción agrícola.

Participante: Es muy importante que un país que habla sobre minería, debe mineralizar los estudios, por eso se debe especializar un poco en lo que es realmente la minería en el Estado colombiano.

1. Hay que separar la minería del petróleo, porque las operaciones, el momento económico y el papel de los departamentos es completamente diferente.
2. Indicadores macro-económicos hay que leerlos con la óptica minera, es muy importante hacerlos con la renta minera completos impuestos y regalías que son exclusivos del sector. Es muy interesante el análisis económico puro pero que hay que integrarle los propios de la actividad minera.

De lo contrario el estudio se aleja de la realidad, pero falta la mitad de la tarea hay que profundizar.

Participante: El estudio es independiente para recursos naturales, no se hace exclusivo para la industria minera. En este momento tengo que defender la independencia del investigador, pero el título es general.

Participante: Sería bueno ver reflejado otros estudios que hay en el país.

Expositor: En lo esencial el problema no es de la minería sino que depende de las condiciones locales.

Participante: Es una mala combinación la minería con poca institucionalidad.

Participante: Creo que debemos avanzar hacia la narrativa minera que es lo que han señalado anteriormente. Sin desconocer este tipo de estudios.

Expositor: La apropiabilidad del recurso y la institucionalidad local afectan la generación del conflicto.

9. Próxima Reunión

Martes 13 de Agosto 2013

La agenda acordada sería la siguiente:

1. La moratoria minera
2. Casos exitosos donde la minería no fue una maldición
3. Agenda para la reunión de Grupo de Diálogo Latinoamericano en Bogotá

Participante: En esta narrativa es importante entender que lo que tiene SMGE son compañías grandes con estándares pero hay una gran biodiversidad de empresas representadas a través de los otros miembros y hay que tenerlos en cuenta.

Participante: Estamos viendo muchas cifras pero no hemos llegado a ese futuro y es válido involucrar estas empresas que están implicadas en el día a día. Es necesario mostrar la información desde diferentes perspectivas.