

**RELATORIA N° 24**  
**MESA DE DIÁLOGO PERMANENTE (MDP)**  
**Bogotá, 24 de abril de 2014**

**PASOS RECORRIDOS**

**1. Reuniones de Convocatoria** previas con los posibles miembros para la conformación del grupo de diálogo a diferentes actores para la construcción de un modelo de MINERIA para COLOMBIA, COMO UNA OPORTUNIDAD DE TRANSFORMACIÓN SOCIAL.

**2. Acuerdo sobre el origen y el sentido de la Mesa de Diálogo Permanente**

**“Minería para todos en Colombia”:** Un nuevo modelo basado en la dignidad humana, el desarrollo económico y la responsabilidad en el cuidado y el uso de los recursos naturales.

**3. Propuesta de Principios para las conversaciones**

- No estigmatizar.
- No personalizar.
- Sinceridad. Presumir la buena fe en los demás.
- Tolerancia.
- Disciplina, puntualidad.
- Respeto al uso de la palabra.
- Concretar, no repetir ideas.
- Disposición a aprender.
- Confidencialidad y discreción en el uso de las opiniones ajenas.
- Voluntad de “borrar”.
- Divulgación de propuestas con base en acuerdos o concertación.
- Tener disposición para el consenso.
- Llamar las cosas por su nombre

**Las relatorías no hacen referencia a personas o instituciones en seguimiento del *Chatham House Rule***

**4. Introducción y bienvenida a la reunión del año 2014 de la MDP**

Bienvenida a los participantes de la Mesa de Diálogo Permanente agradeciendo la participación de más de 35 organizaciones en esta oportunidad, fue de gran relevancia la presencia de los nuevos integrantes de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y de representantes de la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME) que asistieron en calidad de observadores.

Se habla de la importancia de la reunión ya que se busca concertar una visión colectiva sobre el modelo de minería que se quiere promover en la mesa y llevar a espacios de incidencia nacional como lo es el Plan Nacional de Desarrollo (PND), el cual debe ser realizado este mismo año por la Dirección Nacional de Planeación (DNP).

**5. Retroalimentación de la reunión del grupo de trabajo Paz y Gestión Territorial e Incidencia en el PND**

Luego de la reunión se llegó al acuerdo de unificar los dos grupos de trabajo ya que en las discusiones presentadas se manifestaron muchos temas en común, además del interés de varias organizaciones en participar de las dos iniciativas.

Particularmente en la reunión del grupo de Paz y Gestión Territorial se habló mucho sobre el Plan Nacional de Desarrollo que tiene que radicar el Gobierno Nacional este año, de ahí la importancia y la urgencia de incidir en su elaboración a partir del trabajo y los conocimientos de la MDP, que es

justamente el tema del que se encargaría el otro grupo de trabajo. Adicionalmente se tocó el tema de la desconexión existente entre los Planes de Ordenamiento Territorial (POT's) y los Planes de Ordenamiento Minero (POM's) en los territorios como generador de conflicto en las regiones y se identificaron otros espacios de incidencia como la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT), los Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas (POMCA's) y por último se habla sobre la necesidad de fortalecer las alianzas Público Privadas. Es por esta razón que resulta pertinente la unificación de los grupos.

Adicionalmente se establecen ciertos criterios sobre los cuales se busca construir la visión de la MDP, los cuales corresponden a:

- Ordenamiento Territorial y el Ordenamiento Minero
- Procesos Locales y de Transformación Local
- Los diálogos de la Habana
- El Plan Nacional de Desarrollo

#### **6. Reflexión sobre la importancia de construir una nueva visión de la minería en Colombia: Narrativa y Cambio de Paradigma (Bernardo Toro)**

Expositor: Habla de cómo en las relaciones que establece el ser humano con la naturaleza siempre existirá un grado de violencia y de residuo. Es necesario un cambio de paradigma, de percepción y sentimientos desde el daño a un paradigma basado en el cuidado, de cómo puede verse entonces la minería como un riesgo. Este nuevo paradigma debe ser convertido en política, en una visión de la MDP.

La visión ha de ser el enunciado público que combine de una forma viable y prospectiva los intereses y necesidades de todos los actores involucrados en el ejercicio de la minería. Esta no puede abordar únicamente las necesidades pues se caería en una visión tecnocrática y tampoco abordar solo los intereses pues sería populismo. Es por esto que la MDP juega un rol fundamental en la construcción de esta visión pues en un mismo escenario se encuentran reunidos representantes de los diferentes actores de la Sociedad Civil, el Estado y las empresas.

Esta visión se construye bajo un contexto en el que las Sociedades alrededor del mundo buscan que el Estado se parezca a la gente y no a las élites, donde es necesario que las instituciones sean legítimas para la sociedad. Una sociedad solo puede ser fuerte cuando existen instituciones fuertes y a su vez estas se fortalecen con el respaldo de la sociedad. Por esto cuando se habla de minería se busca que efectivamente sea una actividad generadora de riqueza, pero riqueza entendida como el conjunto de bienes, servicios, ambientes, recursos y transacciones que brinden calidad de vida y felicidad a toda la sociedad.

Es necesario trabajar en una visión de cómo se quiere ver a la minería en Colombia y a partir de ella es posible trabajar en estrategias de encadenamientos regionales, formalización, planes a mediano y largo plazo entre muchas otras actividades de incidencia.

Participante: -"¿Qué modelo de desarrollo se quiere en el país, cual es allí el papel de la minería como diversidad física y biótica, basarse en el extractivismo o en el desarrollo sostenible?"

Expositor: Esa perspectiva puede verse de una manera diferente, por ejemplo afirmar que la minería forma parte de la diversidad biótica y física de Colombia implica que no es posible encasillarla en las categorías planteadas. La invitación es a generar estadios superiores de pensamiento, que la forma en la que se debe entender la minería trascienda la concepción tradicional.

Participante: Habla sobre como los beneficios irradian de los procesos locales, plantea una visión donde los procesos locales sean el centro de la minería.

Participante: Plantea una minería con gestión de territorio, pensar cómo se enmarca en una estrategia nacional. Debe existir una visión y ordenamiento estratégico del territorio donde se establezca cuál es el papel de la minería.

Participante: Muestra como es necesario caracterizar la minería en Colombia, a diversas escalas y minerales. De esta forma se generan espacios concretos para saber de qué se está hablando. Es necesario construir también una definición de desarrollo minero sostenible, pues si se habla de recursos no renovables como esta puede ser sostenible. Sostenible puede ser el desarrollo no la minería, esta solo debe apalancar el desarrollo.

Participante: Es muy difícil abstraer una visión con un solo adjetivo, se deben construir características de la visión, hablar de los pros y los contras del paradigma vigente, correspondiente al "Extractivismo". La visión debe responder a preguntas como: ¿Colombia es un país minero o no? ¿A qué paradigma se le apostaría? ¿En qué plazos queremos minería? ¿Dónde y quienes hacen la minería? ¿Cuánta minería queremos? ¿Cómo va a ser la minería? ¿Cuál es la participación del territorio?

Participante: Lamenta lo tardía de la mesa, ya que ya existe una visión y un modelo de minería en el Código de Minas. Es importante saber cuáles son los peros de la minería:

- Si minería pero no en páramos.
- Consulta previa pero con consentimiento no solo para informar.
- Sí a algunos tipos de minería en algunos lugares según la escala.
- Conocer lo que dicen las comunidades.

Participante: Es importante reconocer el fenómeno de cambio climático, se vive un momento crítico es cual está asociado con las matrices energéticas en los países. Colombia no es un país que contribuya de manera importante al inventario de gases efecto invernadero, sin embargo los recursos que aquí se generan si se encaminan a proveer a las matrices energéticas de otros países. Se necesita un modelo garantista que acepte el uso de recursos renovables y no renovables.

Participante: Ver a la minería como generadora de bienes públicos que respete a la diversidad y responda a los intereses y necesidades de la sociedad. Por lo tanto es importante identificar cuáles son estas necesidades e intereses. Por otro lado la minería es un tema transnacional, por lo tanto la visión debe articularse con la realidad transnacional.

Participante: Colombia si tiene definido en la constitución querer ser un país desarrollado, busca ser un país industrializado. Se quiere una minería responsable con el cumplimiento de estándares. Existen dos sensaciones, la minería industrializada siente que se detienen sus procesos y que la inversión se aleja, mientras la sociedad siente a la minería como una amenaza. Plantea que la pequeña y mediana minería también cumpla con estándares.

Expositor: Plantea que la Gran Minería debe entrar en una visión estratégica de país, mientras la mediana y pequeña minería deben estar dentro de una visión industrial del país.

Participante: En Colombia existe un a economía diversificada, plantea a la minería como accidental y desordenada. Colombia se encuentra rezagada en minería como aporte al PIB, adicionalmente existe un conocimiento geológico muy bajo como para determinar si será un país minero. La pregunta es cómo hacer la minería sin generar daño, migraciones y otras externalidades.

Participante: Elemento para la visión es que se piensa mucho en carbón coquizable, pero es necesario diversificar.

Participante: El aporte al PIB de la minería es tan solo del 2 – 3%, sin embargo se pasó de 1000 a 10000 Títulos mineros, por lo cual una visión de futuro es muy importante. Si con el 2% tenemos en Colombia el conflicto social que conocemos, ¿Qué puede pasar con más? En los documentos de gobierno se establece a Colombia como país minero, por lo que se debe plantear el tema desde un plano real y no constitucional sobre minería responsable. Es necesario saber si se quiere que Colombia mantenga la diversificación económica y hacia qué mercado se quiere desplazar, si interno o internacional.

Habla del estudio de Edgar Bejarano sobre la maldición o bendición de los recursos naturales, si la minería pasa del 15% de aporte al PIB existe evidencia que comienzan a verse más problemas que beneficios. (Propuestas de política para prevenir o escapar de la maldición de los recursos: algunas sugerencias para Colombia, por Edgar Bejarano).

Participante: Insiste en la diferenciación de la minería para generar espacios concretos de discusión. El conocimiento del subsuelo es débil, Colombia es el productor número uno en esmeraldas del mundo y no existe un modelo de desarrollo para ello.

Participante: Se requiere una visión que recoja todos los aspectos nombrados, con el territorio aspecto clave para que se beneficien los procesos locales. El punto en común de todos los tipos de minería es el territorio, se debe pasar a una descentralización de los procesos territoriales. ¿Qué tan válida es la perspectiva del Estado Central como dueño del subsuelo?

Participante: Es necesaria una visión territorial de la minería a distintos niveles: Nacional, regional y local. Los países desarrollados poseen una visión territorial de la minería donde se favorece la descentralización y los compromisos y responsabilidades se asumen a diversos niveles. Es necesario generar participación y una visualización de los beneficios en los territorios.

Participante: La minería es un tema muy complejo y de muchos intereses. Para construir la visión debe plantearse un espacio para que se expresen todos los intereses y posteriormente se dé un proceso de concertación. Ya se encuentra en marcha el modelo y la visión planteada en el Código de Minas, el tema territorial es como se llegan a los acuerdos.

Expositor: Los criterios de la Mesa buscan establecer los intereses en un sistema de aporte y no de conflicto. Invita a cambiar el modelo de negociación territorial, donde se buscan puntos en común a las perspectivas involucradas, a un modelo espacial que genere un espacio superior del pensamiento.

Participante: Invita a pensar una visión de la minería desde un punto de vista territorial y ordenar de manera diferente lo que se entiende por visión. Es en el territorio donde se debe cambiar la manera de negociar por intereses mutuos.

Participante: Habla de cómo es en el territorio donde se manifiestan las externalidades positivas y negativas, pero existe un marcado abandono del Estado. ¿Qué se hace allí?

Participante: Recuerda que se debe tener en cuenta las elecciones territoriales en el 2015 si se busca incidir en políticas territoriales como el PND.

Participante: Al igual que la minería el territorio también puede ser clasificado, pues cada territorio presenta intereses diferentes que no se encuentran necesariamente integrados bajo una división geográfica.

Participante: Revisar si es factible evaluar el ordenamiento minero. Se debe evaluar la apuesta actual con sus impactos, identificar si ya existen revisiones de este tipo e identificar actores de facto.

Participante: Señala que existen zonas mineras excluidas de las jurisdicciones locales, como ocurre en el Cesar. De esta forma un plan de ordenamiento local no tiene injerencia sobre estas áreas.

Participante: Es importante generar un documento como insumo y aporte a la elaboración del PND, pero es necesario trabajar desde el modelo constitucional. Colombia necesita mantener una diversidad de sus actividades económicas formales y legales, debe existir una compatibilidad de dichas actividades económicas. Lo que se busca es desarrollar la minería como una actividad de talla mundial y no un país minero de talla mundial.

El documento debe basarse en el modelo constitucional, planteando la minería como actividad responsable, hacer un diagnóstico y una propuesta de la minería que se quiere.

Participante: Colombia no basa su economía en la minería. Se debe buscar una reconstrucción del país desde el territorio.

Participante: Aborda 3 temáticas diferentes. Primero, recordar que el territorio tiene realidades físicas y sociales. Segundo, Debe existir una regionalización funcional, basada en la funcionalidad y no en el territorio lo cual es fundamental para la planeación. Tercero, una estrategia no es caracterizar la minería, la estrategia debe ser desarrollar los territorios.

## **7. Conformación del comité encargado de construir la metodología de trabajo para la elaboración de la Visión de la MDP**

Expositor: Como modelo de trabajo autorregulado para la construcción de la visión se sugiere la metodología dada por Dee Hock en la cual se identifican los siguientes espacios: ¿Cómo fueron las cosas? ¿Cómo son? ¿Cómo serán? y ¿Cómo queremos que sean?

Es importante tener en cuenta que el conocimiento o saberes pueden ser definidos como el conjunto de conocimientos, practicas, ritos, mitos, tradiciones y valores que permiten producir, sobrevivir, convivir y dar un sentido de vida digna.

En este sentido los miembros del comité deben representar a todos los diferentes sectores involucrados en la minería. De esta forma los miembros del comité son:

- Anglo American
- Foro Nacional por Colombia
- Ministerio de Minas
- Alisos
- SMGE
- Universidad Externado

Participante: la propuesta metodológica para generar la visión debe contener consensos y disensos. Se deben tener en cuenta los elementos de visión, de estrategia y elementos operativos.

Participante: A partir de la reunión que se tenga con el DNP se debe generar una ruta crítica para incidir sobre el PND con los productos deseados de cada sesión.

## **8. Acuerdos**

En la reunión se definen los siguientes puntos de agenda y de trabajo:

- La próxima reunión de la MDP será el 20 de Mayo, en ella debe trabajarse en el documento que se llevara como insumo al PND usando la metodología de trabajo aportada por el comité.

- La reunión del comité será el 30 de abril.
- La reunión del grupo de trabajo encargado de generar el documento de incidencia al PND se definirá a partir de los acuerdos logrados en el comité.
- Antes del 22 de Junio el aporte de la MDP al PND debe estar listo para ser presentado.